

济南市钢城区国土空间分区规划

TERRIORAL SPATIAL DISTRICT PLANNING OF GANGCHENG

(2021-2035年)

草案

济南市钢城区人民政府

2023.07

美丽新钢城
鲁中会客厅

钢城区



前言

钢城区地处鲁中腹地，大汶河源头，是省会济南的南大门。资源要素丰富，是山东省重要的钢铁、能源基地，素有“钢城煤都”之称。

按照党中央、国务院和省委省政府统一部署，为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力开创新时代社会主义现代化强省会建设新局面，落实传导济南市国土空间总体规划对钢城区提出的各项管控指标，优化钢城区全域国土空间保护利用格局，加快建设现代化高品质美丽钢城，建立完善的“多规合一”国土空间规划体系，编制《济南市钢城区国土空间分区规划（2021-2035年）》。

本规划是指导钢城区长远发展和总体空间安排的法定规划，是钢城区详细规划的依据和相关专项规划的基础。



区域概况

区划

钢城区辖艾山、里辛、汶源、颜庄、辛庄5个街道，共252个村（居），1处省级高新技术产业开发区，总面积506.42平方公里。

人口

根据全国第七次人口普查数据，钢城区常住人口28.7万人，城镇化率69.7%。

自然资源

钢城区境内有棋山国家森林公园、大汶河国家湿地公园、冠世桃花源等景区，森林覆盖率达40%；主要河流有大汶河、辛庄河、颜庄河、盘龙河、闫王河等重要河流。钢城区资源要素丰富，富含煤、铁、铜金、石灰岩、白云岩等20多种矿产资源，煤炭保有量近亿吨，为钢铁工业发展提供了得天独厚的资源支撑。

历史文化

钢城区境内有众多历史文化资源，境内拥有莱芜战役指挥所旧址、牟国故城遗址等多处重点文物保护单位，拥有颜庄村花鼓锣子、蟠龙梆子及棋山传说等省、市、区级非物质文化遗产16项。钢铁文化、红色文化特色突出，保护传承价值极高。



规划概述

规划期限

本规划期限为2021年至2035年。

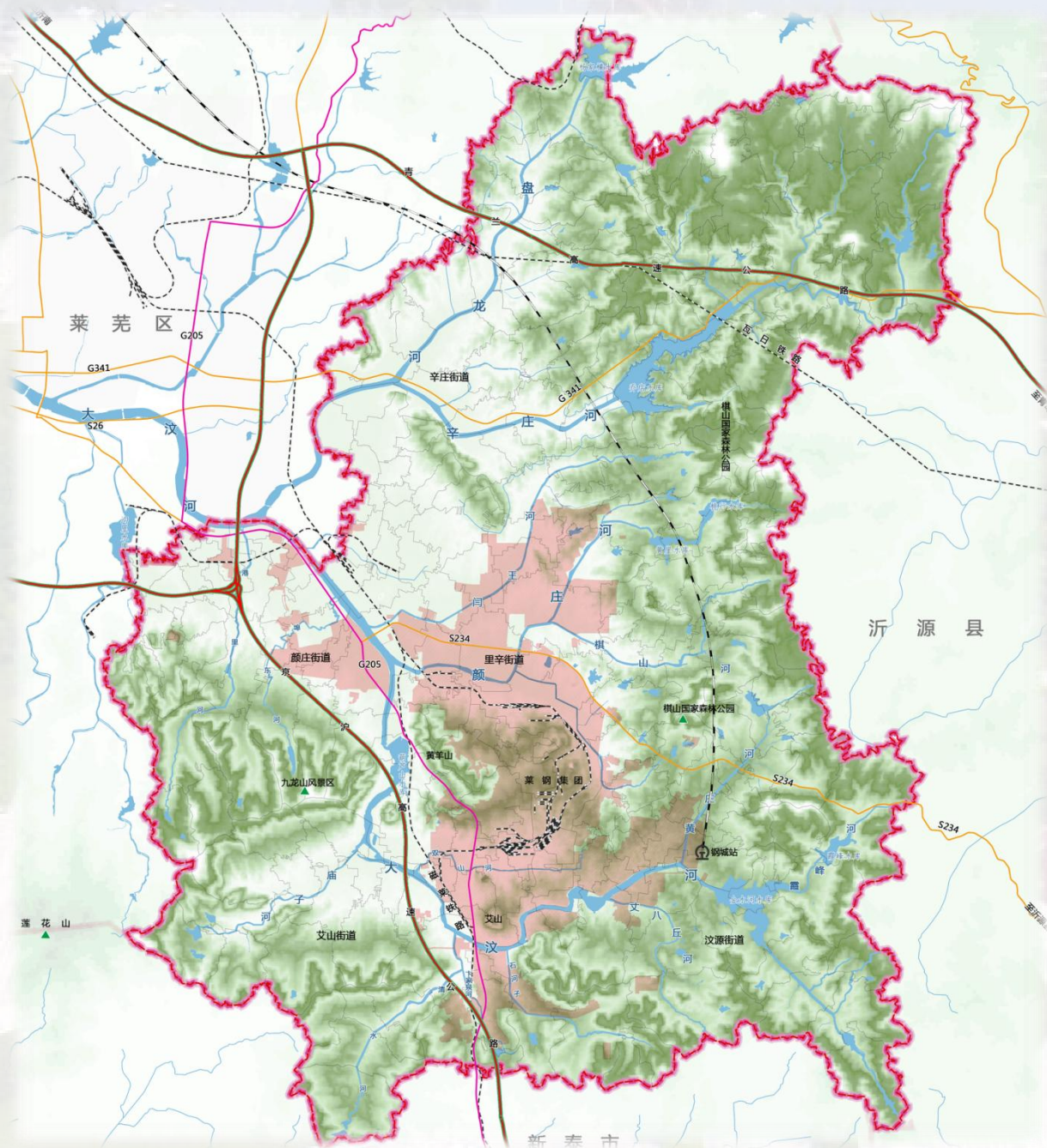
近期为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

规划范围

规划范围分为全域和城区两个层次。

全域范围为钢城区行政管辖区域，总面积506.42平方公里。

城区范围为艾山、汶源、颜庄、里辛街道的集中建设区域。



规划原则



底线管控，绿色发展

贯彻耕地保护、绿色优先发展基本国策，落实黄河重大国家战略要求，建立山水林田湖草沙生命共同体统筹管理体系，严守粮食安全、生态安全和国土安全底线，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加快发展方式绿色转型。



创新引领，动能转换

全面推进以钢铁产业新旧动能转换为引领的创新驱动战略，全力做优存量扩大增量，做强先进制造业，做大现代服务业，做优文旅产业。推动科技创新赋能，激发市场化的创新动力，开辟发展新领域、新赛道，不断创造产业新动能、塑造发展新优势。



全域统筹，协调发展

落实区域协调发展战略、新型城镇化战略、城乡融合等要求，优化区域协同发展格局，构建科学合理的农业发展、生态安全和城镇建设格局，统筹全域全要素科学配置，提高发展的整体性协同性，提升国土空间开发保护质量和效率。



以人为本，共享发展

坚持以人民为中心，加快补齐民生短板，提高民生服务设施供给质量，全面改善城市风貌，塑造高品质人居环境。加快城市精细化管理，提升治理效能，增强城市综合防灾能力和安全韧性，着力提升市民的获得感、幸福感和安全感。



多规合一，一张蓝图

坚持“多规合一”，统筹各类空间规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，提高城市规划建设管理水平，高标准推进规划建设，共筑美好家园。

目录

- 01 锚定目标，打造宜居宜业宜游鲁中会客厅
- 02 区域协同，融入省会经济圈一体化发展
- 03 空间统筹，优化全域开发保护格局
- 04 高效富美，建设和美乡村农业空间
- 05 筑牢底线，保育青山绿水生态空间
- 06 提质增效，打造魅力宜居城镇空间
- 07 宜居宜业，统筹优化城区空间布局
- 08 文化传承，塑造钢城特色文化魅力
- 09 强化支撑，构建高效韧性支撑体系
- 10 注重实施，完善规划实施保障机制

01

锚定目标，打造宜居宜业宜游鲁中会客厅

- 战略定位
- 功能定位
- 目标愿景
- 发展战略

1.1 战略定位

济南市“东强”战略智造先导区

县域经济高质量发展引领区

黄河流域生态文明建设示范区

省会经济圈“鲁中会客厅”



1.2 功能定位

精品钢制造基地

山东省辐射带动鲁中南的“桥头堡”

济南市工业强市的主要承载地

新时代省会城市公园城区与产业社区示范



1.3 目标愿景

2025年

积极融入省会发展新格局。经济总量在全省县级位次不断前移，城市产业结构进一步优化，新旧动能转换实现新突破，先进制造业占规模以上工业比重、高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重、“四新”经济增加值占GDP比重稳步提升。人才吸引和人口集聚能力提升，创新创业的城市文化氛围显著加强。城乡人居环境大幅改善，主要污染物排放总量不断减少，城乡绿化覆盖率显著提升，生态系统稳定性明显增强，钢铁之城特色景观风貌更加彰显。

2035年

基本建成现代化高品质美丽钢城、新时代现代化强省会的“南翼增长极”。新产业、新业态、新模式活力迸发，经济发展内生动力明显强劲，经济实力、科技实力、综合竞争力、对外开放水平实现更大提升。地区生产总值和城乡居民收入迈上新台阶，基本建成经济强区、产业高地、现代化高品质美丽钢城。深度融入省会经济圈、济南都市圈，高端创新资源要素进一步集聚，科创中心等平台载体对经济发展的驱动作用日益明显，一体化发展水平实现更大提升。

2050年

全面建成新时代现代化强省会的“鲁中会客厅”。建设产业高地、物流高地、生产服务高地、生活服务高地，实现“智造钢城、科创钢城、山水钢城、幸福钢城”的目标愿景，成为一座先锋、精致的新钢城。成为济南面向鲁中南地区的重要支点，推动省会经济圈更高水平和更高质量发展。



1.4 发展战略

全域统筹战略

优化国土空间开发保护系统性格局，推进山水林田湖草沙一体化保护。



生态安全战略

严格落实黄河流域生态保护总体要求，坚持生态优先、绿色发展，共同抓好大保护、协同推进大治理。



区域协同战略

积极承担省会向外辐射的桥头堡责任，扩大对鲁中南地区的影响力和带动能力。



动能转换战略

优化产业体系，破解单一动能风险，紧抓新旧动能转换和高质量发展机遇，建链强链推进产业智能化转型。



品质提升战略

提升城乡生活和服务功能，打造宜居宜业城市，促进产业园区向产业社区转型。



02

区域协同，融入省会经济圈一体化发展

- 落实黄河流域重大国家战略
- 积极融入省会经济圈
- 支撑省会经济圈一体化发展

2.1 落实黄河流域重大国家战略

充分发挥钢城区区位条件、资源禀赋，统筹推进区域协同发展，落实黄河流域重大国家战略，融入省会经济圈，支撑济南都市圈一体化发展，落实“东强”新发展格局要求，加强邻界地区协同协作，打造省内区域协作和毗邻县城一体化发展的典范。

落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略

- 协同大汶河流经区县，共同推进大汶河流域生态保护与环境治理，构筑生态安全屏障。
- 加强与沿黄区县产业协作，立足钢铁资源与品牌优势，共促产业优化转型。



2.2 积极融入省会经济圈

建立便捷交通网络，快速链接省会经济圈

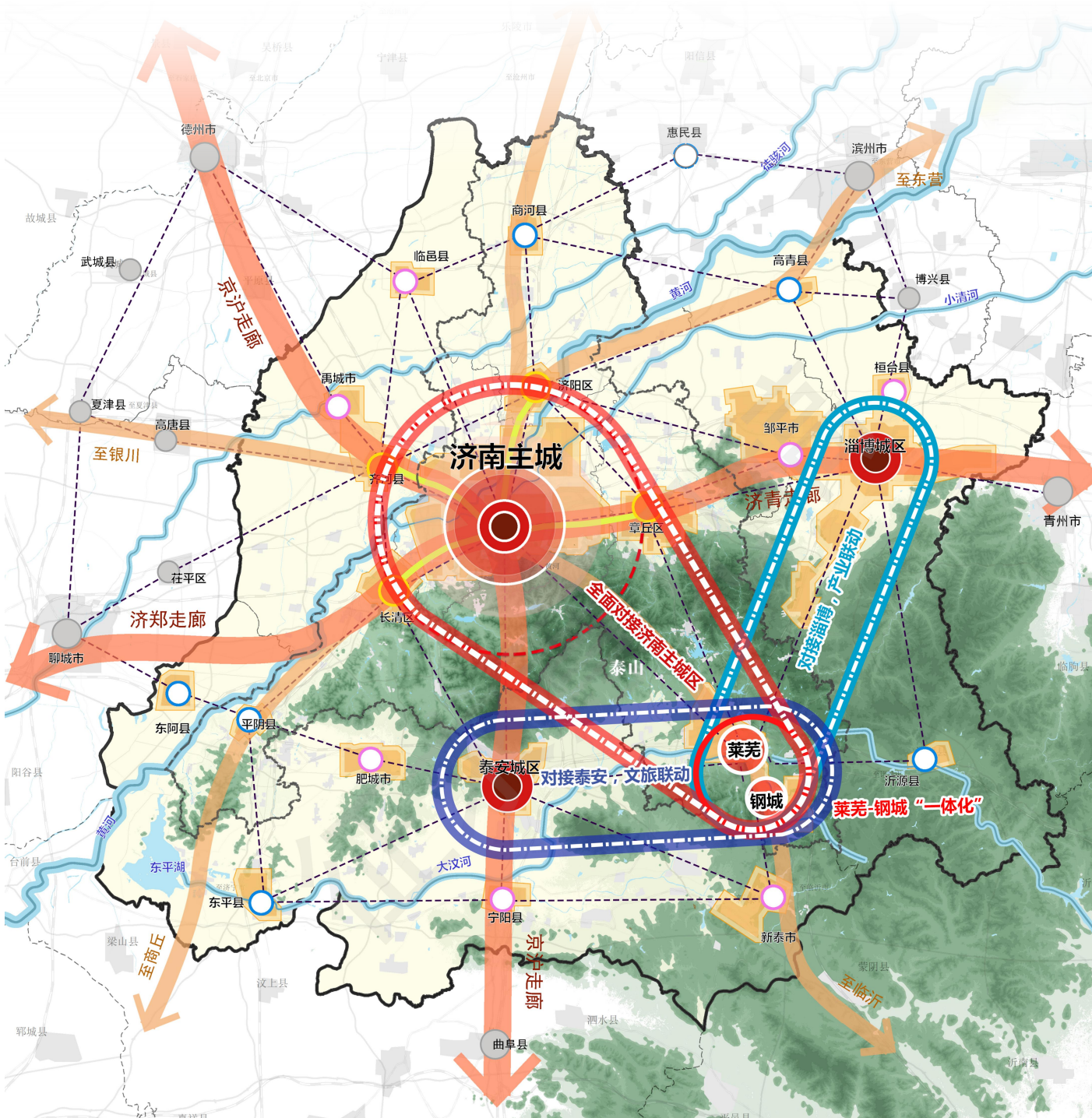
加强区域交通基础设施建设，提高与周边区域交通可达性和便捷性。

强化与圈内城市产业协作

加强与圈内主要城市产业链深度融合，协同打造区域产业新增长极。

协同推进齐鲁科创大走廊建设

加强与济南高新区、章丘区、淄博城区等区域对接，建立紧密合作机制。



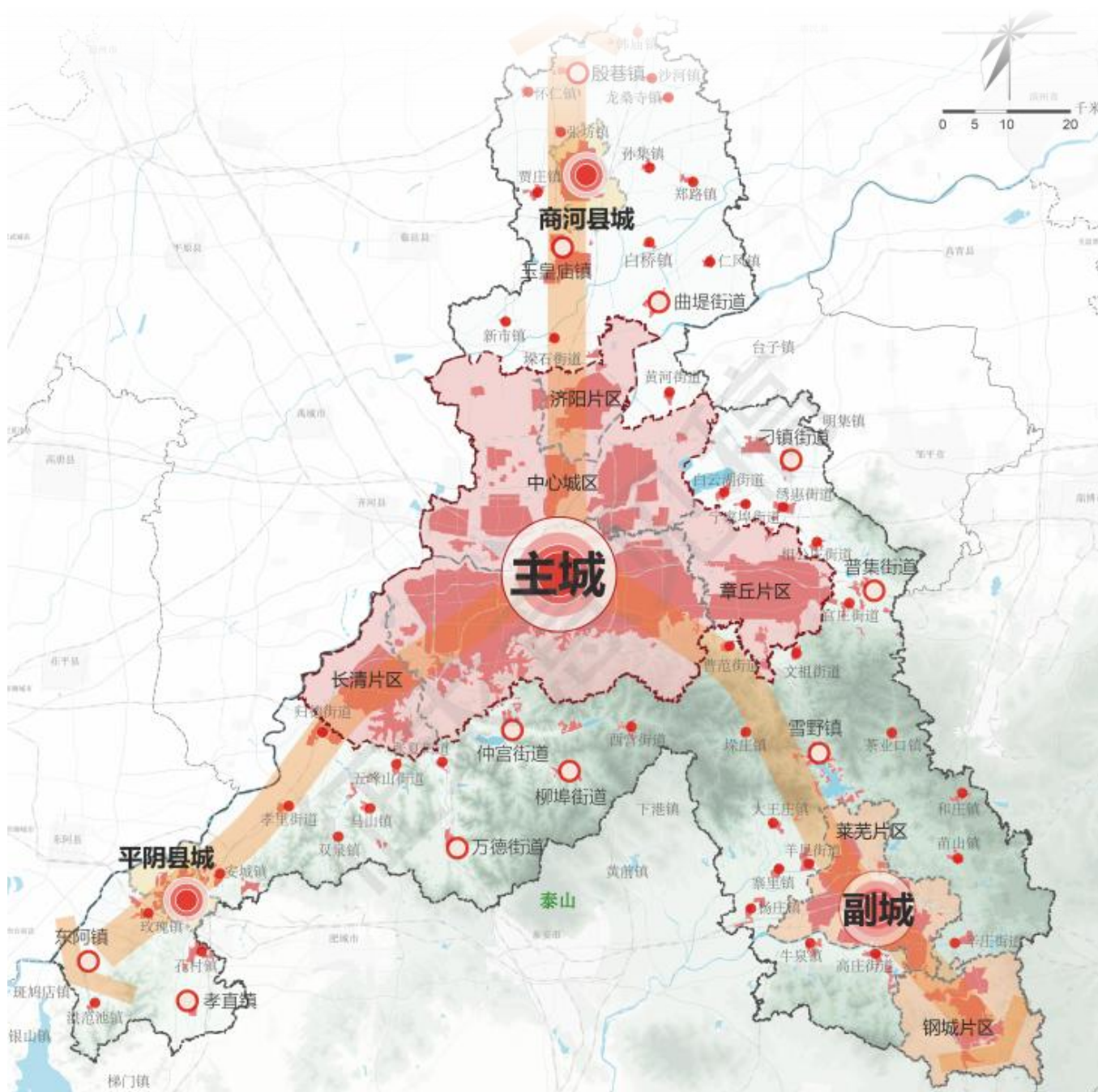
2.3 支撑省会经济圈一体化发展

与莱芜共建济南“副城”

落实济南都市圈功能体系，与莱芜共同作为综合支撑，承担区域中心城市职能，培育综合性区域服务功能，支撑济南都市圈一体化。推进与莱芜在生态环境、城市功能、基础设施、城乡协同等方面的协同发展。

共建都市圈产业发展新格局

以钢城经开区等平台为依托，联系莱芜高新区、博山经开区、新泰经开区等周边主要产业平台，强化钢铁、新材料、智能制造、高端装备等产业集聚，共建都市圈东南部区域性产业集群。



03

空间统筹，优化全域开发保护格局

- 构建山河交映全域总体格局
- 统筹明确三条控制线
- 划定地域特色控制线
- 优化国土空间规划分区

3.1 构建山河交映全域总体格局

打造“一带三廊两屏障、一城一街五片区”总体格局

一带

大汶河生态带；

一城

钢城新城；

三廊

颜庄河生态廊道、辛庄河生态廊道、盘龙河生态廊道；

一街

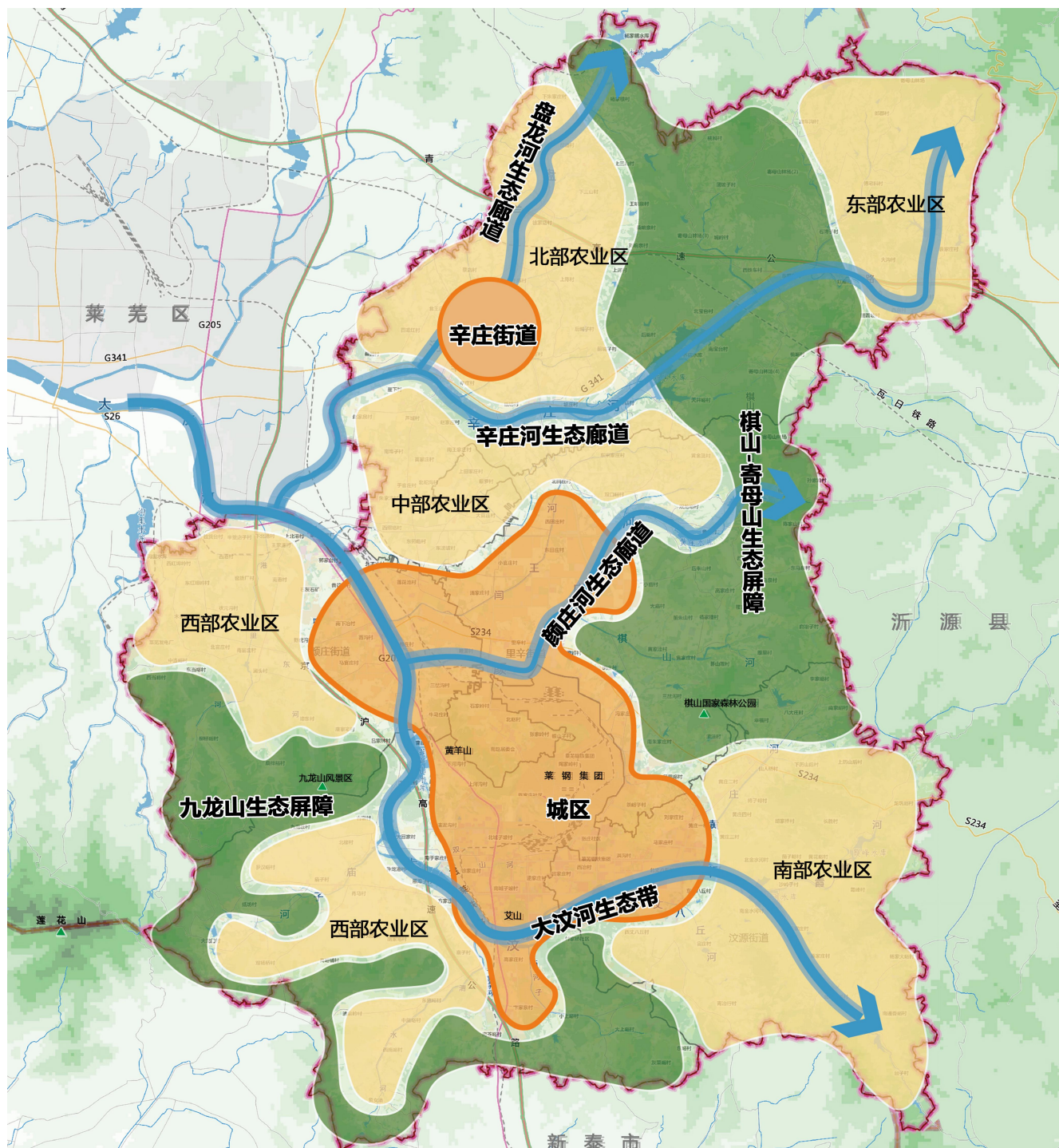
外围辛庄街道驻地，作为城区外围组团；

两屏障

棋山-寄母山生态屏障、九龙山生态屏障。

五片区

打造东南西北中五大农业片区。



3.2 统筹明确三条控制线

应保尽保、量质并重 ▶ 优先划定永久基本农田

坚持底线思维，实施最严格的耕地保护制度，按照应保尽保、量质并重，集中成片的原则，优先将集中连片、长期稳定利用耕地划入永久基本农田。

明确底线、保护发展 ▶ 严格划定生态保护红线

将生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域以及其他有必要实施严格保护的区域划入生态保护红线，建立结构完整、功能稳定的生态安全格局。

绿色发展、集约用地 ▶ 合理划定城镇开发边界

落实区域战略发展需求，秉承“四水四定”原则，统筹发展和安全，以节约集约为导向，按照集约适度、绿色发展的要求合理划定城镇开发边界。



3.3 划定地域特色控制线

历史文化保护线

统筹划定文物保护单位、历史建筑等历史文化要素的保护线，明确其管控要求。

洪涝风险控制线

优先保障防洪排涝系统的完整性和通达性，严格落实空间管控要求。

工业用地控制线

划定工业用地控制线，承载“智造先导区”战略，保障产业发展空间。

山体保护控制线

不得进行与生态功能保护无关的活动，且应当及时恢复其自然景观和生态功能。



3.4 优化国土空间规划分区

生态保护区

以传导落实生态保护红线为主，保证生态功能的系统性和完整性，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

生态控制区

尊重自然，加强保护自然生态环境，适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。限制建设用地、耕地、其他农用地规模增长。

农田保护区

切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，要保证永久基本农田适度合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低。

乡村发展区

促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。

城镇发展区

采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，分区外原则上不得进行城镇集中建设，防止城市蔓延、无序扩张和低效开发。



04

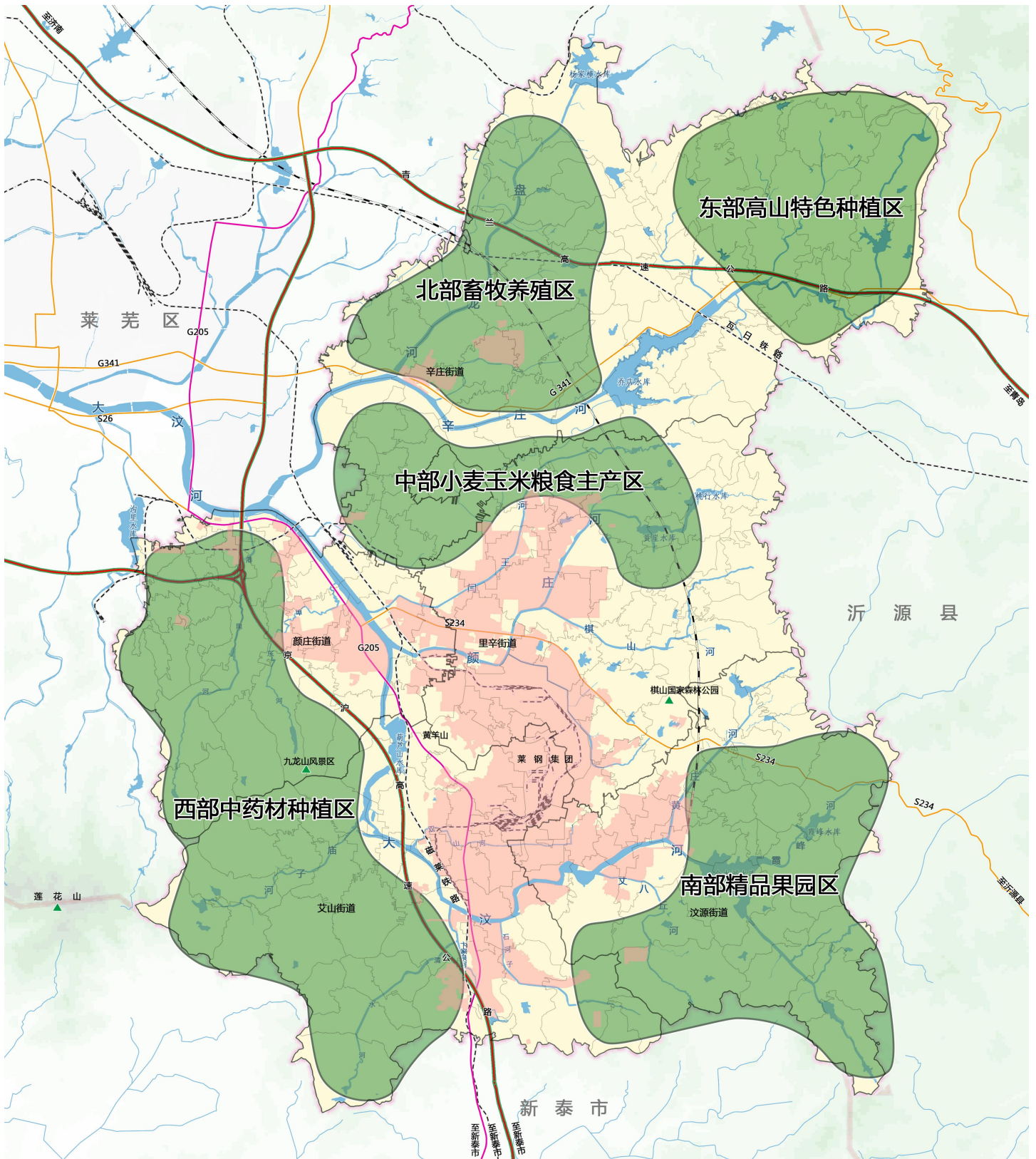
高效富美，建设和美乡村农业空间

- 打造“五片区”农业生产格局
- 严格耕地用途管制，加强基本农田保护
- 优化村庄空间布局，科学划分村庄类型
- 全面推进乡村振兴，建设宜居魅力乡村

4.1 打造“五片区”农业生产格局

打造农业产业五片区，建设现代农业产业园

结合区域农业资源禀赋，打造五大农业产业片区，分别为：东部高山特色种植区、南部精品果园区、西部中药材种植区、中部小麦玉米粮食主产区、北部畜牧养殖区。



4.2 严格耕地用途管制，加强基本农田保护



严格落实永久基本农田特殊保护制度

严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格执行“一不得、四严禁”的管制要求，对永久基本农田实行特殊保护，任何单位不得擅自占用。

严格管控耕地转换，全面落实进出平衡

严格落实耕地“进出平衡”政策。严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，对各街道耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”。



严格核定建设占用耕地，落实占补平衡

从严核定新增建设用地规模，优化建设用地布局，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，严格落实补划耕地质量，依据相关技术规程进行质量评定。

划定永久基本农田储备区

经依法批准的重大建设项目确需占用永久基本农田的，在落实耕地占补平衡的基础上，优先从永久基本农田储备区中进行补划。



补充耕地来源

通过土地整理复垦开发，实现土地资源的优化配置和合理利用，提高土地利用率和产出率，增加农用地和耕地数量。

4.3 优化村庄空间布局，科学划分村庄类型

明确村庄分类类型

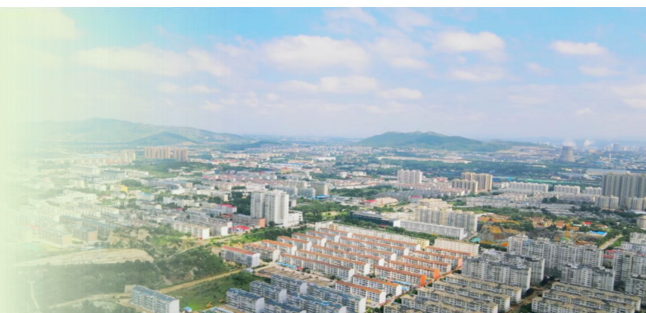
对全域行政村进行原则分类并实行动态管控，明确村庄分类。城镇开发边界内的村庄在控制性详细规划中统筹布局，城镇开发边界外的行政村分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和暂不分类5种类型。

统筹优化乡村空间布局

结合乡村地区实际和发展趋势分析，划定城乡融合、乡村发展、生态保育、特色功能等功能片区。

城乡融合片区 ▶

位于城镇开发边界外与城镇发展区紧密联系的区域。大力推进连片开发，促进空间格局全面优化。



乡村发展片区 ▶

位于农村居民点和农产品主产区等区域。重点推进现代农业，培育新产业新业态，构建特色乡村产业振兴体系。



生态保育片区 ▶

加强各类生态资源要素整体保护和监管，突出原生态乡村风貌，延续村、山、水、田的自然格局。



特色功能片区 ▶

结合特色保护类村庄、田园综合体等，构建由点及面、全面发展的美丽宜居乡村布局。



4.4 全面推进乡村振兴，建设宜居魅力乡村

提升农村人居环境，完善基础服务设施

建立健全农村人居环境整治长效机制，综合整治改善农村人居环境。分类推进农村厕所革命、积极推进农村生活垃圾分类、梯次推进农村生活污水治理。开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设。实施农村道路“户户通”工程，实施村庄绿化、人居环境美化工程，鼓励利用乡土材料和物件建设街头小品、文化墙庭院微景观，建设一批特色优美田园乡村。

保障乡村建设用地需求，落实近期乡村产业振兴用地

强化政策落地。腾退的建设用地优先保障整治区域农民安置、农业基础设施建设、公益设施建设等用地需求。保障有“点状供地”需求的农村一二三产业融合发展用地空间。



05

筑牢底线，保育青山绿水生态空间

- 构筑“一带、两屏、九廊”生态安全格局
- 分级落实生态保护管控体系
- 加强特色自然资源保护利用
- 持续推进区域生态修复工作

5.1 构筑“一带、两屏、九廊”生态安全格局

以大汶河湿地公园为主
构筑“一带、两屏、九廊”的生态格局。

一带

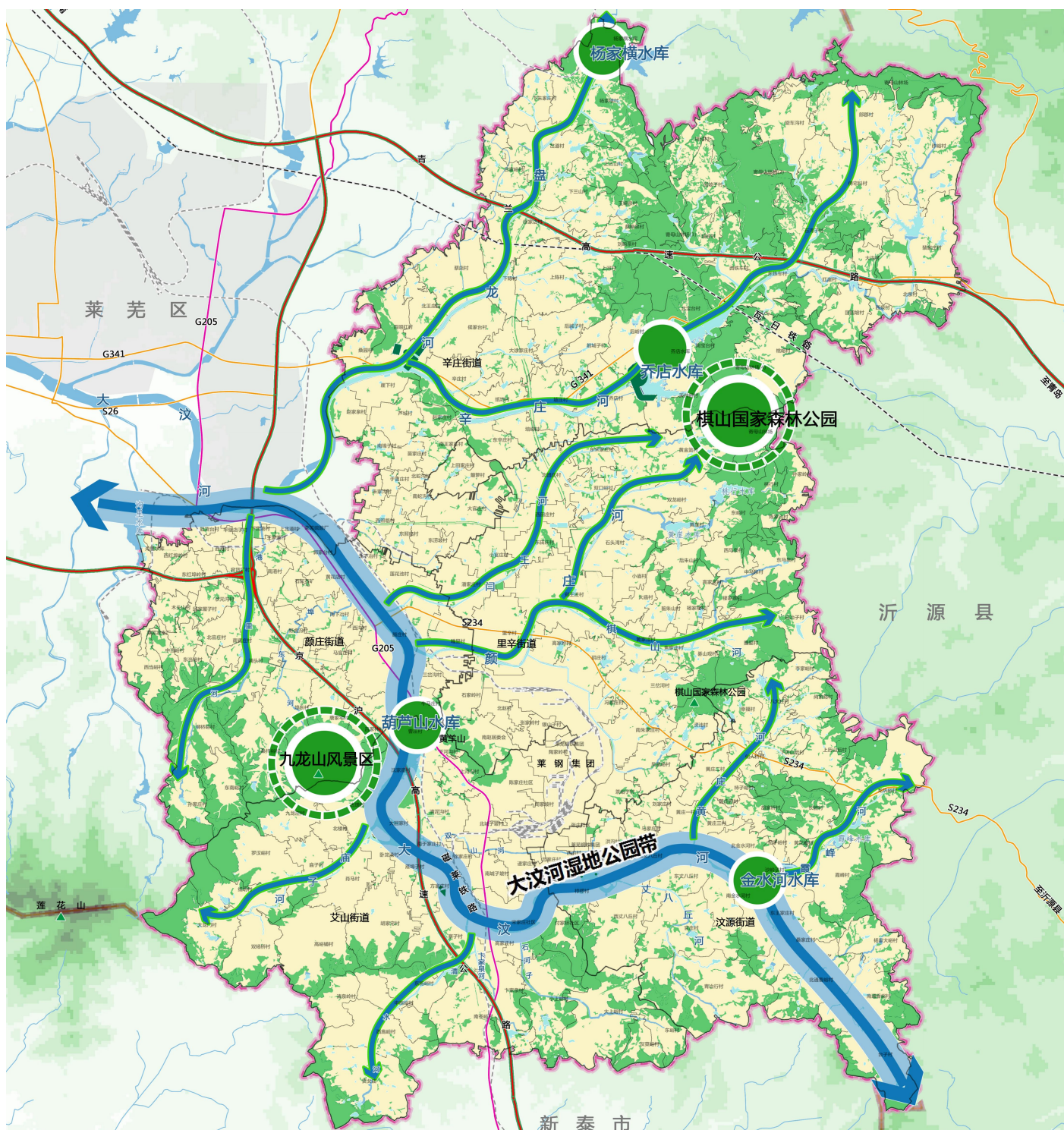
大汶河湿地公园带

两屏

棋山-寄母山生态屏障、九龙山生态屏障

九廊

盘龙河、辛庄河、颜庄河等九条重要水系



5.2 分级落实生态保护管控体系

落实四级生态管控体系

一级生态管控空间

主要包括生态保护红线、自然保护地、市级县级水源一级、二级保护区等。该分区内应严格禁止开发性、生产性建设活动，实行最严格的准入制度。

二级生态管控空间

主要包括区域地表水饮用水水源保护区的准保护区等等，应当予以保留原貌的自然区域。在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

三级生态管控空间

包括区域生态廊道、郊野公园、湿地公园等生态空间。区域内禁止对生态环境产生重大影响的开发建设活动，针对生态协调区内的各类空间提出协调引导要求，形成复合网状生态结构。

四级生态管控空间

包含如公园绿地、城市绿道网、城市水系等。区域内在不破坏生态环境的前提下，引入休闲活动空间，健全生态产品价值实现机制，带动城市整体空间品质提升。



5.3 加强特色自然资源保护利用

水资源保护与利用

- 划定水源地保护区，严格落实水资源保护区要求
- 坚持“四水四定”原则，加强水资源节水利用
- 强化水资源节约集约利用
- 充分实现雨水的滞蓄与利用



矿产资源保护与利用

- 加强矿产资源勘察，依法勘查、绿色勘查
- 严格管控矿产资源开发利用
- 落实国家能源基地布局
- 推进矿产资源开发，落实省、市规划重点开采区



5.4 持续推进区域生态修复工作

生态修复目标

以水土保持和大汶河流域综合治理为重点，推进钢城区森林生态系统服务功能不断提高、河湖湿地保护修复持续推进、水土流失得到有效治理、城乡居民生活品质逐步提升、土地综合整治深入推进、矿山生态修复持续推进、生态廊道逐步优化。

水生态和湿地系统修复



山体修复



林地修复



水土流失治理与修复



矿山修复



生物多样性保护



06

提质增效，打造魅力宜居城镇空间

- 构建四级城乡体系
- 打造重点产业板块，助力工业强市
- 加大住房保障力度，促进产城融合



6.1 构建四级城乡体系

构建“城区、外围街道、中心村和一般村”四级体系

城区

艾山街道、汶源街道、颜庄街道、里辛街道城镇开发边界闭合圈范围。

中心村

公共设施齐全，未来具有一定集聚带动能力、能够辐射周边一定区域的村庄。

外围街道

辛庄街道

一般村

未来继续保留的行政村。



6.2 打造重点产业板块，助力工业强市

重点打造“莱钢、经开区”两大产业发展核心板块，
提升发展南部新城、颜庄产业园、辛庄产业园、疃里产业园。

莱钢产业园

精品钢支柱产业，推进山钢新旧动能转换100t转炉连铸、小型轧钢生产线及配套连铸机升级、煤质乙醇等产业项目发展。



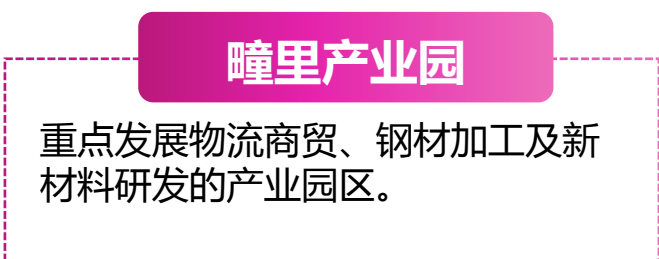
经开产业园

推进装配式建筑产业园建设、绿色能源装备高性能轻量化核心零部件智造、新能源等汽车零部件产业、鲁银新材料高端金属粉末生产线升级改造等项目建设。



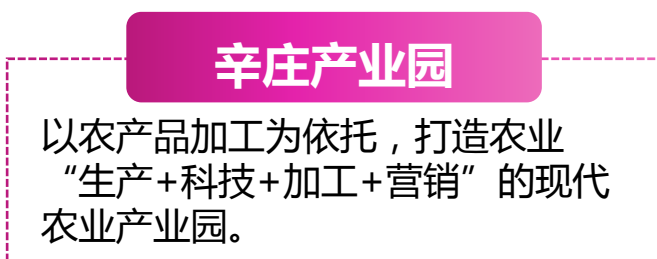
颜庄产业园

推进钢铁精深加工、无纺产业、新型建材、智能物流等产业向高端、高效发展。



南部新城产业园

重点发展电子信息、高端装备制造、创业孵化等产业，打造钢城高新技术产业聚集高地。



疃里产业园

重点发展物流商贸、钢材加工及新材料研发的产业园区。



辛庄产业园

以农产品加工为依托，打造农业“生产+科技+加工+营销”的现代农业产业园。



6.3 加大住房保障力度，促进产城融合

建立健全保障住房体系，加大住房供给

建立以保障性租赁住房、人才公寓、农村集中居住三类住房为主体，城乡一体的保障性住房体系。

规划结合艾山街道城子坡片区更新改造，经开区、高铁片区发展建设保障性租赁住房，进一步增加保障性租赁住房、人才公寓等住房供应。

按照产城融合、城乡兼顾的理念，建立多主体、多渠道、租购并举的住房保障制度。



完善十五分钟生活圈建设，建设产业社区

全域共计划定十五分钟生活圈22处，作为下一层次设施配套的编制基本单元。结合产业园区建设产业社区，规划预留公共服务配套建设空间，实现职住平衡与产城融合。



07

宜居宜业，统筹优化城区空间布局

- 构建“山水融城”的城市结构
- 提升空间品质，建设公园城市
- 转变城市印象，打造魅力钢城

7.1 构建“山水融城”的城市结构

城区空间结构：三廊、一核、四轴、六区

三廊

大汶河生态廊道、颜庄河生态廊道、闫王河生态廊道

四轴

钢都大街、莱钢大道-新兴路、205国道-永兴路、S234

一核

城市主中心

六区

老城、高铁、南部、莱钢、颜庄、里辛经开组团



7.2 提升空间品质，建设公园城市

重塑“绿廊融贯、蓝脉镶嵌”开敞空间

建立蓝绿交织、开放贯通的大生态格局，将自然引入城区，将城市融入自然；建立串联城市周边及城中山体、公园的城市开敞空间，实现骨干河道两侧全线贯通；建立产业片区与生活片区间的隔离开敞空间。

建设“多层次、网络化”公园绿地系统

构建“郊野公园—综合公园—专类公园—社区公园”四类城乡公园体系，以“300米见绿、500米入园”为主要目标，优化绿地系统布局，结合绿道和慢行系统建设，提高各级公园可达性，构建城市游憩网络。

构建“融于自然、美丽雅致”慢行系统

全域范围串联郊野公园，引入自行车健身径，沿途设置提供体育健身、旅游服务、卫生保洁的驿站。城区范围串联滨水绿廊、环厂区绿地、社区公园、特色风貌道路，结合城市微更新及公园系统建设，打造“移步换景”的公园城市体验。



7.3 转变城市印象，打造魅力钢城

建设“教育、医疗、消费、物流、宜居”五高地

完善教育、医疗、养老、健身、购物等社区公共服务设施，打造便民“15分钟公服圈”。加快老旧街区、老旧厂区改造，塑造独具特色的钢铁城市韵味，打造钢城旅游的新景点。

莱钢厂区周边区域

对现有低效用地、零散用地和存量用地进行整合，提升产业发展等级，加快传统产业改造升级。



高铁区域

提升东外环沿线城市功能，提升道路网密度，依托高铁站便利条件，提升商业、金融办公、科技创新产业等级，形成辐射沂源、新泰、蒙阴等地区的高端要素集聚高地。



南北城子坡区域

加强对南北城子坡城中村的改造，逐步对铁路沿线的工业用地进行用地置换，增加商贸服务职能，增加绿地等开敞空间供给，完善基层服务设施配套。



08

文化传承，塑造钢城特色文化魅力

- 保护历史文化，传承优秀传统文化
- 彰显特色资源，塑造魅力城乡风貌
- 创新旅游发展，促进文旅共同繁荣

8.1 保护历史文化，传承优秀传统文化

历史文化保护体系

- **传统村落**：国家级 1 处，省级 1 处
- **文保单位**：国家级 2 处，省级 5 处，市级 7 处，区级 12 处
- **历史建筑**：省级 4 处，市级 2 处
- **非物质文化遗产**：省级 2 项，市级 8 项，区级 6 项

传承弘扬传统文化

注重传统文化遗产传承

加强非物质文化遗产和优秀传统文化的保护传承。保护钢城区颜庄村花鼓锣子、蟠龙梆子及棋山传说等省、市、区级非物质文化遗产16项。

构建历史文化廊道

构建彰显钢城区本土特色的历史文化保护格局，整合统筹各类历史文化、红色文化资源，依托历史文化廊道，打造多条精品文化旅游与文化展示路线。



8.2 彰显特色资源，塑造魅力城乡风貌

城市风貌

塑造城市景观风貌，划定特色风貌分区。强调空间联系，打造不同功能的公共空间。注重天际线、节点及景观视廊等塑造。形式和谐统一，与环境相协调。

乡村风貌

结合地形地貌、生态资源等因素，营造山水相融景色，打造传统田园特色景观。在生态环境保护的基础上，构建农田环绕、河流潺潺的村落风貌。

特色风貌

最大限度保留原有工业风貌和痕迹，融入创新活力与人文关怀元素，将厂区转化为园区，园区融入城区。带动区域整体转型，提高区域活力与价值。



8.3 创新旅游发展，促进文旅共同繁荣

转变城市印象 从工业钢城到魅力钢城

科技 体验 旅游

氢能社区、氢能公交、氢能驾驶
体验



工业 旅游

钢铁文创公园，钢铁厂区参观，
巧夺天工红木博物馆



历史 旅游

牟城冶铜遗址、历山舜耕舜圣庙
和舜井、鲁长城



红色 文化 旅游

莱芜战役指挥所旧址、棋山观抗
日阵亡烈士纪念碑、黄庄抗日武
装起义旧址、9363厂军工遗址



山水 田园 旅游

牟汶河观光、辛庄花卉市场、汶
水之源、棋山国家森林公园、冠
世桃花源



09

强化支撑，构建高效韧性支撑体系

- 提高灾害防御能力，保障人居环境安全
- 融入区域交通网络，加快交通枢纽建设
- 完善中心城区路网，提升骨架承载能力
- 构建优质均衡的公共服务设施体系
- 构建安全可靠的现代基础设施体系

9.1 提高灾害防御能力，保障人居环境安全

综合防灾总体目标

坚持以防为主、防抗救相结合的原则，以建设高标准、智能化、强韧性的常态安全管控体系和非常态应急管理体系为核心内容，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，努力把自然灾害风险和损失降至最低，将钢城区打造成为安全典范之城。

防洪排涝	防震减灾	地质灾害	消防规划	人防规划
防洪标准：区域 防洪排涝标准： 50年一遇防洪 标准、30年一 遇内涝防治标准。	防灾减灾：抗震 设防烈度Ⅶ度。 结合公园、绿地、 广场、体育场馆 等公共开放空间 设置应急避难场 所。	地质灾害：加强 地质灾害防治体 系建设，开展地 质灾害应急治理， 保障人居环境安 全。	消防工程：加强 消防设施建设， 优化消防设施布 局，提高快速救 援能力。	人防工程：落实 国家、省市确定 的城市防护要求， 持续推进人防工 程规划建设。



9.3 完善中心城区路网，提升骨架承载能力

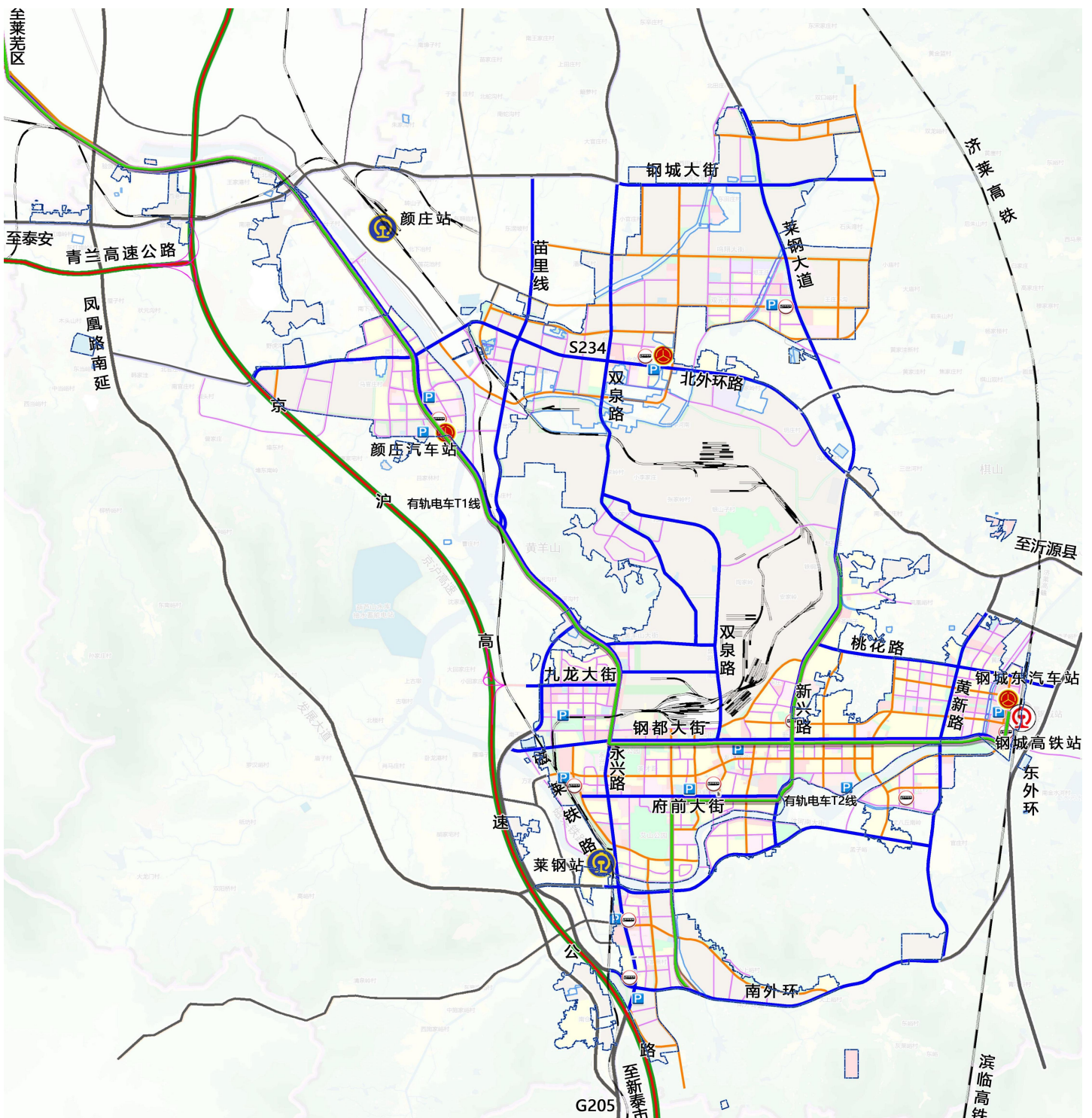
构建多层次路网体系，打通城区交通瓶颈

优化城区路网结构，外围规划“一环”过境通道，内部规划形成“八横六纵”骨架路网。

“一环”：钢城大街、凤凰路南延、G205、南外环路、东外环路、S234、莱钢大道。

“八横”：钢城大街、北外环路、九龙大街、桃花路、钢都大街、府前大街、汶河南路、南外环。

“六纵”：永兴路、苗里线、双泉路、莱钢大道-新兴路、黄新路、东外环。



9.4 构建优质均衡的公共服务设施体系

建立三级公共服务设施体系

构建全覆盖、优质均衡的公共服务设施体系，对标省会副中心，建立“市区-街道-社区”三级公共服务体系。

衔接上位明确配置原则

结合15分钟生活圈等相关规划，予以优化调整和统筹布局，深化明确公共服务设施的规模和位置。社区级设施提出配置标准和布局原则要求，满足5-10分钟层级生活圈设施类服务要素配置要求。

打造复合共享特色模式

落实衔接已编、在编公共服务设施专项规划，合理布局行政、文化、医疗、教育、体育及商业等设施，打造复合共享的建设模式，实现便捷可达的空间布局模式。



9.5 构建安全可靠的现代基础设施体系

以协同融合、安全韧性为导向，统筹存量和增量、地上和地下、传统和新型基础设施系统布局，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，提高城市综合承载能力，建设韧性城市。

构建协同节水体系，保障供水安全高效

跨区域实施水源连通工程；保留现状双泉水厂和新兴水厂，扩建圆溪水厂和金水河水厂，形成“四库四厂”的一体化供水网络。

综合施策整体提升，建设坚强电力系统

加快建设坚强智能电网网架结构，规划新建220kV田庄站、艾山站，规划新建110kV公用变电站6座，积极发展葫芦山水库抽水蓄能电站、里辛蓄能站等电源，对电网进行数字化改造和智慧化升级，提高供电可靠性。

节能增效多源供给，构建清洁高效供热

充分挖掘山钢集团莱芜分公司和莱芜电厂的供热能力，作为钢城区主要热源。规划新建调峰燃气锅炉房和中继泵站各1处，新建莱芜电厂至钢城区南部新城、高铁新城热力管线，预留莱芜电厂工业余热经钢城区向新泰长距离供热条件。

开源储备保供并重，安全可靠供应燃气

保留现状泰青威钢城支线气源，引入莱芜-沂源管线气源，规划新建钢城燃气分输站1处；引入山东省南干线气源，规划新建城南门站1处。规划新建钢城区燃气储配站1座。

9.5 构建安全可靠的现代基础设施体系

优化数据信息网络，保障通讯高速泛在

围绕产业集群建设多维智慧示范区。加快新型通信基础设施建设，推进下一代互联网及第五代移动通信（5G）网络建设，根据建设专网、公网数据中心。

提高循环利用水平，实现环境友好排水

根据用地布局、竖向规划、再生水需求、开发时序，科学划分污水分区，合理布局污水场站；扩建现状钢城污水厂、颜庄污水厂。

提标改造环卫设施，完善循环无废体系

规划新建颜庄环保产业园，满足生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾本地化处理需求；保留现状双泉路垃圾转运站，城区东西各规划新建1处集收运、分拣、停车等功能于一体的生活垃圾转运综合服务站。

发挥城市照明功能，打造城市夜间环境

结合道路建设和城市风貌规划，发挥城市照明在促进社会、经济、环境发展等方面的作用，创造安全、舒适、绿色、优美且具地方文化特色的城市夜间光环境。



10

注重实施，完善规划实施保障机制

- 构建多级传导体系
- 强化规划实施保障

10.1 构建多级传导体系

指标传导体系

以钢城区国土空间分区规划为蓝图，构建详细规划单元、村庄单元国土空间规划指标传导体系，建立分层传导、分类指导的规划编制体系，强化全域全要素空间治理。



详细规划单元层面

城镇开发边界内，结合钢城区行政管辖边界、城镇开发边界、主要功能区及居住社区，划定6个片区，编制控制性详细规划。

村庄单元层面

城镇开发边界外，除编制控制性详细规划的区域外，根据村庄边界划分村庄单元。

10.2 强化规划实施保障

完善规划编制体系

按相关编制要求，加快推进近期重点项目涉及区域的街区控规编制工作，同步做好与国空分区规划的动态衔接，统筹纳入国空一张蓝图。

以国土空间分区规划为基础，编制片区详细单元规划，深化用地和设施研究，作为下一步用地管理出让的直接依据。

全域全要素自然资源“一张图”平台建设

遵循统一的标准规范，搭建具备多源异构数据接入、数据管理、数据挖掘分析等功能于一体的国土空间基础信息平台，建立数据共享服务和业务协同机制，促进实现空间治理的共建、共治、共担、共享。将各行业、各专业、各类规划等均纳入统一信息平台，加强自然资源“一张图”信息化建设。

推行规划师对口服务制度

建立乡村规划师人才库，一街镇配一名乡村规划师。持续跟踪服务，即保障规划的层层传导与落地，更进一步提升了乡村规划水平和实效，助力乡村振兴。责任规划师是由区政府选聘的独立第三方人员，为责任范围内的规划、建设、管理提供专业指导和技术服务。

建立体检评估机制

定期评估。建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。

动态维护。结合五年评估，开展规划动态维护。采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保分区规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。

济南市钢城区国土空间分区规划

（2021—2035年）

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照省、市有关要求，我区开展了《济南市钢城区国土空间分区规划（2021-2035年）》编制工作，目前已形成草案。为广泛听取公众意见，凝聚智慧和共识，现面向社会各界征询意见。

一、公示时间

2023年7月28日 -- 2023年8月26日，公示时间三十日

二、公示渠道

1. 济南市钢城区人民政府网站：<http://www.gangcheng.gov.cn>
2. 微信公众号：大美钢城
3. 现场公示：府前大街东首小石林公园内规划公示栏
栾家岭公园电子公示屏

三、公众意见提交途径

1. 电子邮箱：jngczrzyj@jn.shandong.cn
2. 邮寄地址：济南市钢城区自然资源局 邮政编码：271100
(邮件标题或信封封面请注明“济南市钢城区国土空间分区规划意见”字样)

