2020年济南市钢城区财政扶贫政策

2020年钢城区安排财政专项扶贫资金预算的主要依据是省扶贫政策。主要有两个，分别是：《中共山东省委 山东省人民政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》(2018年7月26日)和省委办公厅、省政府办公厅印发《关于加快推进省级涉农资金统筹整合的实施意见(试行)》。

关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见

一、总体要求

1. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚决落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神,紧紧围绕“在全面建成小康社会进程中走在前列,在社会主义现代化建设新征程中走在前列,全面开创新时代现代化强省建设新局面”总要求,按照我省“2018年基本完成、2019年巩固提升、2020年全面完成”脱贫攻坚工作布局,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,坚持省负总责、市抓推进、县乡抓落实的工作机制,坚持大扶贫格局,坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准,把握扶贫开发工作阶段性特征,深化与实施乡村振兴战略衔接,着力激发贫困人口内生动力,着力夯实贫困人口稳定脱贫基础,着力加强扶贫领域作

风建设,确保到2020年我省全面完成脱贫任务,做到全面小康路上一个不掉队,为打造乡村振兴齐鲁样板奠定坚实基础。

2. 目标任务。今后三年打赢脱贫攻坚战,要咬定总攻目标,坚持精准方略,坚持标准质量,聚焦解决“两不愁三保障”,既不降低标准影响质量,也不提高标准吊高胃口,推动扶贫开发工作步步深入、扎实推进、提质增效。专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫政策延续到2020年。

二、重点任务措施

3. 规范完善动态管理,夯实精准扶贫脱贫基础。4. 聚焦深度贫困地区,集中攻坚克难。5. 培育发展特色优势产业,带动贫困人口增收脱贫。6. 着力推进就业扶贫,提高劳务组织化程度。7. 深入开展健康扶贫,确保贫困人口享有基本医疗保障。8. 深化教育扶贫,提升农村义务教育质量。9. 加快易地扶贫搬迁和危房改造,保障贫困人口住房安全。10. 完善保障性扶贫措施,兜住特殊贫困群体基本生活。11. 开展农村人居环境整治三年行动,加强基础设施建设。12. 培育壮大村级集体经济,提升可持续发展水平。13. 开展扶贫扶志行动,激发贫困群众内生动力。14. 广泛社会动员,巩固深化大扶贫格局。15. 强化要素支撑,推进脱贫攻坚顺利开展。各级将财政专项扶贫资金作为财政保障和预算安排重点,进一步加大投入力度,确保财政投入与扶贫任务相适应。16. 统筹衔接脱贫攻坚与乡村振兴。17. 坚持改革创新,建立稳定脱贫长效机制。

三、加强对脱贫攻坚工作的领导

18. 强化各级政治责任。19. 强化农村基层党组织建设。20. 健全完善考核监督评估机制。21. 加强扶贫领域作风建设。建立台账、整改销号。22. 提升攻坚能力。23. 建立正向激励机制。24. 营造良好社会氛围。25. 建立山东脱贫攻坚档案。

关于加快推进省级涉农资金统筹整合的实施意见

一、指导思想和基本原则

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，按照省委和省政府决策部署，紧紧围绕推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，加强财政支农政策顶层设计，改革涉农资金管理体制，创新涉农资金分配机制，优化财政支农投入供给，以省级涉农资金统筹整合带动全省涉农资金统筹整合，为全面实施乡村振兴战略、打造乡村振兴齐鲁样板、打好精准脱贫攻坚战提供有力保障。

(二) 基本原则

- 坚持统一领导。
- 坚持规划引领。
- 坚持顶层设计。

——坚持上下联动。

——坚持结果评价。

二、统筹整合范围和改革思路

（一）统筹整合范围。主要包括中央和省级均衡性转移支付中用于“三农”部分，以及中央（部分）和省级安排的农业基础设施建设和生产发展、农村基础设施建设和生态环境保护、乡村组织建设和文化建设等方面的专项资金。教育、医疗卫生、社会保障等方面的资金已实行城乡一体化管理，不纳入整合范围。中央涉农资金严格执行《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）和相关专项资金管理办法规定，农业补贴类资金、中央约束性任务资金和实行项目管理的资金原则上不纳入统筹整合范围，切块下达的指导性任务资金，在符合中央管理要求的前提下纳入统筹整合范围。

（二）改革思路。

1. 改革涉农专项资金设置体系。将中央（部分）和省级涉农资金全面归并整合，设立乡村振兴重大专项资金，具体划分为两类：一是省级统筹安排资金，主要用于省委和省政府确定的乡村振兴重大任务、重大工程（项目）以及应急救灾支出；二是切块分配市县使用资金，主要支持推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴和脱贫攻坚。2020年前，各级每年安排用于脱贫攻坚的资金不得少于上年。

2. 改革乡村振兴重大专项资金管理体制。3. 改革乡村振兴重大专项资金分配方式。

三、统筹整合管理程序

(一) 省级统筹安排资金。1. 职能部门(或市县)报需求。2. 领导小组定任务。3. 职能部门定标准。4. 财政部门预算评审下资金。

(二) 切块分配市县使用资金。1. 乡村振兴有规划。2. 财政部门切资金。3. 市县统筹使用。

四、工作要求

(一) 提高思想认识。(二) 明确工作责任。(三) 综合考核评价。(四) 严格监督问责。

关于加强 2020 年度财政专项扶贫 资金使用管理的意见

（钢扶贫组办字〔2020〕1 号）

各镇（街道）、功能区、扶贫开发领导小组各成员单位：

2020 年是脱贫攻坚决战决胜全面收官之年。为充分发挥财政专项扶贫资金的关键性保障作用，进一步规范使用、强化管理、提高效益，确保全面完成脱贫攻坚任务，根据济南市扶贫开发领导小组办公室、济南市财政局《关于加强 2020 年度财政专项扶贫资金使用管理的意见》（济扶贫组办字〔2020〕6 号）文件精神，结合我区实际，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）精准聚焦重点人群。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神和关于扶贫工作的重要论述，咬定总攻目标，坚持精准方略，聚焦建档立卡享受政策的“老弱病残”特困群体和纳入即时帮扶范围的困难群众等重点人群，持续加大扶贫资金投入力度，实现扶贫资金向脱贫攻坚主战场聚焦。

（二）着力推进脱贫攻坚与乡村振兴有效对接。围绕深化农业供给侧结构性改革、加快农业新旧动能转换，推动产业扶贫项目与乡村产业振兴项目统筹谋划、一体推进，建立产业扶贫项目

运行长效机制，以脱贫攻坚促进乡村振兴，以乡村振兴巩固脱贫攻坚成果。根据脱贫攻坚需要，专项扶贫资金在继续支持扶贫产业发展、扶贫特惠保险等基础上，增加用于农村养老周转房、农村生产路和村内道路等小型公益性生产生活设施建设。

二、安排方向

2020 年度各级财政专项扶贫资金主要用于以下方面：

（一）扶贫发展资金。根据各街道功能区建档立卡贫困人口数量、2020 年扶贫产业项目资金需求等因素，采用因素法分配，结合各区域自然条件、资源禀赋、产业基础、群众意愿等因素，优先用于具有优势特色产业基础和良好发展预期的产业项目。不得向企业有偿出借扶贫资金。各街道功能区按产业扶贫项目方案、流程合理安排使用。

（二）扶贫特惠保资金。依据脱贫享受政策人口数量，按照医疗商业补充保险每人 200 元、人身意外伤害保险每人 10 元的标准安排资金，由区扶贫办统筹使用。

（三）“雨露计划”资金。按照关于实施“雨露计划”的文件精神，对有子女在校接受中、高等职业教育的农村贫困家庭，以每生每学期 1500 元的标准，由区镇通过国扶系统信息比对，入户调查了解，确定人员后由区扶贫办统筹使用。

扶贫特惠保险和“雨露计划”资金，出现不足的时可统筹安排解决，出现结余的统筹用于扶贫发展。对于扶贫项目形成的结

余资金，要及时清理盘活，统筹用于扶贫发展。

另外，“金晖助老”—青春扶贫志愿者行动资金由团区委根据规定要求使用。

（四）贫困户人居环境提升、孝善扶贫补助、扶贫专岗设置、基础设施建设资金。

扶贫专岗为加大就业扶贫力度，推进具有一定劳动能力的贫困人口就地就近就业，实现稳定脱贫，通过开发设立扶贫专岗，推动就业意愿、就业技能和就业岗位精准对接，提供适合的扶贫辅助性岗位，让贫困群众足不出村就业务工，获取相应报酬，培养贫困人口依靠自力更生实现脱贫致富的意识，提高自我发展能力。

孝善扶贫为弘扬尊老敬老养老传统美德，加强农村思想道德建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，助力贫困老年人精准脱贫，在全区推行农村孝善扶贫工作，设立“孝善养老”基金。通过政府引导、社会捐助，引领子女自觉履行赡养义务，针对享受扶贫政策的贫困人口中60周岁以上的老年人，以子女尽孝为主、自愿参加为本，一般在子女上交赡养金的基础上给予20%的补助，按照每位贫困老人每月100元、200元两个档次，向子女收取赡养费，补助后分别为120元、240元，由镇（街道）经管站统一发放到贫困老人“一卡通”账户内。

人居环境提升和基础设施建设解决住房环境问题和打造宜

居舒心优美生活环境，实施乡村振兴。基础设施用于农村生产路和村内道路。

各镇（街道）、功能区。按照《钢城区建档立卡贫困户人居环境改善提升工作实施方案》、济南市《关于在全市推扶贫专岗的指导意见》、《钢城区农村孝善扶贫工作实施方案》、《济南市 2020 年扶贫资金使用管理实施意见》统筹合理使用各项资金。

三、监督管理

（一）加快资金拨付进度。收到上级财政专项扶贫资金后，区扶贫向区财政部门提出资金分配意见，严格在 30 日时限内拨付下达资金，并及时做好“全国扶贫开发信息系统”和“山东省扶贫开发业务平台”的录入工作。区财政部门要按照规定要求，对上级下达的专项扶贫资金，已明确到街镇的，于 15 日内拨付下达；未明确到街镇的，在区扶贫部门提出资金安排意见后 15 日内拨付下达。

（二）规范扶贫资金使用。严格执行财政专项扶贫资金管理办法规定，实行负面清单管理，工作经费、宣传费、培训费以及交通通讯费等不得列入专项扶贫资金支出。全面加强各类扶贫资金项目绩效管理，对扶贫项目资金的预算编制、执行、决算实施全过程绩效跟踪，未进入项目库的项目原则上不得安排使用财政专项扶贫资金。

（三）加强资金项目管理。按照加强脱贫攻坚项目库建设的

工作要求，尽快编制 2020 年度扶贫资金项目计划，做好具体项目前期准备，搞好与扶贫资金的对接，杜绝“资金等项目”问题发生。加强扶贫资金项目常态化监管，严格落实扶贫资金项目公告公示要求，将新增项目库公示公告、扶贫资金分配结果、扶贫资金项目计划安排情况和完成情况公告信息录入“全国扶贫开发信息系统”；对扶贫工程项目质量开展排查梳理，即时发现问题、即时整改落实。

（四）强化资金协同监管。完善由扶贫、财政、审计等部门参与、上下联动的监管体系，实施扶贫资金动态监控管理，对各级资金投入、拨付、支出及使用情况实时监测，保障扶贫资金安全高效运行。加强与纪委监委机关联动联办，深化扶贫领域腐败和作风问题专项整治，强力推进廉洁扶贫、阳光扶贫。

济南市钢城区扶贫开发领导小组办公室 济南市钢城区财政局

2020 年 1 月 20 日